

Совет Безопасности

Distr.: General
18 June 2020
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение пункта 51 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго в период с 17 марта 2020 года по 16 июня 2020 года. В нем содержится информация о ходе выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления моего доклада от 18 марта 2020 года (S/2020/214); дается обзор политических событий, в том числе прогресса в деле укрепления государственных институтов, проведения важнейших реформ в области управления и безопасности; и приводятся данные о прогрессе в корректировке первоочередных задач, изменениях в структуре и присутствии Миссии, а также о применении ею всеобъемлющего подхода в вопросах защиты гражданских лиц. В докладе также содержится информация о прогрессе, достигнутом в деле обеспечения постепенной передачи функций правительству Демократической Республики Конго, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам, и об осуществлении мер, принятых в целях повышения эффективности деятельности Миссии. Кроме того, в докладе освещаются последствия коронавирусной инфекции (COVID-19) для выполнения задач, поставленных в резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности.

II. Политические события

2. Отчетный период был отмечен динамикой функционирования коалиции в составе платформы «Курс на перемены» и Общего фронта за Конго на фоне усилий по сдерживанию распространения COVID-19 в Демократической Республике Конго и задержанием руководителя аппарата президента по обвинению в хищении средств. Пандемия COVID-19 сказалась также на деятельности дипломатического сообщества — было отложено проведение крупных региональных совещаний, в частности десятого совещания высокого уровня регионального механизма надзора.

20-07645 (R) 220620 220620





3. Реагируя на пандемию COVID-19, президент Феликс Чисекеди объявил 24 марта о введении чрезвычайного положения в области общественного здравоохранения, эта мера была признана Конституционным судом законной и впоследствии срок ее действия неоднократно продлевался Национальной ассамблеей и Сенатом. Этому предшествовало объявление 18 марта других превентивных мер и создание национального фонда солидарности для мобилизации средств на решение проблем, связанных с социально-экономическими последствиями COVID-19. Надзор за деятельностью фонда осуществляет руководящий комитет, в который входят 12 членов, в том числе 2 женщины. 21 апреля президент Чисекеди принял бывшего президента Джозефа Кабилу для обсуждения текущих усилий по борьбе с пандемией и выступил с призывом к национальному сплочению и единству. Супруга президента Дениз Ньякеру Чисекеди выразила обеспокоенность по поводу роста семейно-бытового насилия после введения изоляционных мер в связи с COVID-19.

4. В парламентской политической жизни сохранялась внутренняя напряженность в коалиции платформы «Курс на перемены» и Общего фронта за Конго. 25 мая большинство депутатов Национального собрания проголосовало за отстранение Жан-Марка Кабунда из Союза за демократию и социальный прогресс от должности первого вице-председателя, спровоцировав тем самым публичную критику со стороны руководства Союза.

5. Премьер-министр Сильвестр Илунга Илукамба провел ряд встреч, на которых обсуждались вопросы макроэкономической стабильности в контексте COVID-19 с учетом существенного сокращения экспортных поступлений и колебаний цен на предметы первой необходимости и продовольствие в крупных городах. Кроме того, по инициативе президента 18 апреля в Киншасе была учреждена чрезвычайная продовольственная программа, призванная помочь населению в получении доступа к недорогим продуктам питания. 29 апреля Центральному банку страны было поручено принять меры по стабилизации курса национальной валюты. Премьер-министр также просил принять меры по ограничению расходов правительства с их удержанием в пределах государственных поступлений.

6. По итогам расследования предполагаемых финансовых нарушений в процессе осуществления 100-дневной президентской программы 8 апреля был задержан руководитель аппарата президента Виталь Камере, являющийся лидером Союза за конголезскую нацию. Впоследствии ему было предъявлено обвинение в присвоении финансовых средств в объеме около 51,2 млн долл. США, которое он отрицает. Большинство из 16 депутатов от Союза за конголезскую нацию в Национальной ассамблее выступили с заявлением, в котором выразили сожаление по поводу этого произвольного, по их словам, ареста и задержания лидера своей партии. Некоторые организации гражданского общества приветствовали его арест как важную веху в борьбе с коррупцией. 26 мая скончался председатель Суда большой инстанции Киншасы, осуществлявший надзор за ходом судебного разбирательства. Власти начали расследование с целью выяснения причин его смерти.

7. В провинциях Верхняя Катанга и Луалаба после последнего побега 28 марта Гедеона Кьюнгу Мутанги из-под домашнего ареста в Лубумбаши силами безопасности были убиты 43 члена его ополчения «майи-майи» («Ката Катанга»). Хотя в последующие дни ситуация успокоилась, Гедеон Кьюнгу Мутанга, который ранее был осужден за преступления против человечности, остается на свободе.

8. С середины марта вновь разгорелся давний пограничный спор между Демократической Республикой Конго и Замбией, чему сопутствовало появление

сообщений о наращивании численности войск обеих стран в районе территории Моба, провинция Танганьика, и о гибели нескольких конголезских военнослужащих в ходе спорадических столкновений с замбийскими военными. Оба государства подтвердили свою готовность искать пути снижения напряженности дипломатическими средствами. 25 марта в Киншасе состоялась встреча г-на Чисекеди и министра иностранных дел Замбии Джозефа Маланджи. Позднее правительства обеих стран обратились с просьбой об оказании посреднического содействия в решении этого вопроса к Сообществу по вопросам развития стран юга Африки, которое позднее согласилось направить техническую группу. Министр иностранных дел Конго Жан-Клод Гакосо совершил поездки в Киншасу, Лусаку и Хараре, где он призвал президентов двух стран урегулировать пограничный спор мирным путем.

9. Мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго участвовала в нескольких совещаниях с президентской целевой группой и министром здравоохранения, посвященных обсуждению путей поддержки национальных мер реагирования на COVID-19. Наряду с ключевыми членами дипломатического и донорского сообществ она участвовала также в совещании, созванном президентом Чисекеди для обсуждения социально-экономических последствий пандемии внутри страны. В целях отыскания путей устойчивого урегулирования ситуации в области безопасности в Итури и Северном Киву и Южном Киву и поддержки мирного политического процесса она продолжала оказывать свои добрые услуги национальным и провинциальным органам власти, отмечая важность выполнения призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. До сих пор на этот призыв в Демократической Республике Конго не откликнулась ни одна вооруженная группа.

III. Ситуация в области безопасности

Провинция Северное Киву

10. Уровень насилия в территориальном округе Бени и прилегающих районах провинции Итури по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Альянс демократических сил (АДС) по-прежнему представлял серьезную угрозу безопасности, переместившись на запад территории Бени и в южные районы Итури, где присутствие государственных сил безопасности ограничено. В течение отчетного периода предполагаемые комбатанты АДС совершили почти 30 нападений, в ходе которых было убито не менее 89 гражданских лиц, в том числе 18 женщин, 1 девочка и 14 лиц, чей возраст и пол подтвердить не удалось. Новые сценарии нападений, включающие грабежи, похищения и нападения из засады на патрули Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК), свидетельствуют о том, что силы АДС перегруппируются, потенциально с намерением вернуть контроль над позициями, которые они уступили ВСДРК. Потери ВСДРК в результате нападений АДС составили по меньшей мере 45 военнослужащих, при этом 37 раненых были эвакуированы МООНСДРК. В условиях непрекращающихся нападений зазвучали новые призывы к реализации инициатив в области самообороны, что привело к активизации поддержки групп «майи-майи», ведущих борьбу с АДС в северо-западной части территории Бени.

11. Участились приписываемые Демократическим силам освобождения Руанды (ДСОР) нападения в территориальных округах Ньирагонго и Рутшуру, в результате которых был убит по меньшей мере 21 мирный житель. В ответ на это 13 апреля ВСДРК начали операции против ДСОР, которые повлекли ряд жертв среди гражданского населения и его перемещение, а также вызвали ответные нападения со стороны этой группы, причем МООНСДРК документально

зафиксировала по меньшей мере семь жертв и разрушение более 100 домов. 24 апреля предположительно элементы ДСОР — Боевых сил абакунгузи, устроив засаду, убили в национальном парке Вирунга 13 смотрителей Конголезского института охраны природы и 4 гражданских лиц.

12. Конфликт между «Ндумскими силами обороны Конго» (возрожденными) (НОК (в)) и коалицией «ньятуры» с ДСОР и Альянсом патриотов за свободное и суверенное Конго (АПССК) продолжал создавать угрозу безопасности в территориальных округах Масиси и Рутшуру и привел к дальнейшему расширению района, контролируемого НОК (в). Было отмечено около 200 отдельных случаев спровоцированных этими группами столкновений и вымогательства с их стороны, в ходе которых было убито более 160 мирных жителей. На боевиков НОК (в) приходится наибольшее число нарушений прав человека, совершенных действующими в этом районе вооруженными группами, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом. С учетом этого военный прокурор Северного Киву выдал ордер на арест лидера НОК (в) Гидона Шимвирая Мвисы, который к настоящему времени не исполнен.

Провинции Южное Киву и Маниема

13. В Южном Киву была отмечена новая вспышка насилия по этническому признаку в широком районе Минембве, где с начала года было убито более 30 гражданских лиц. В Бижомбо еженедельно происходили столкновения между местными ополченцами «Твигванехо» и боевиками «майи-майи», в ряде случаев потребовавшие вмешательства со стороны МООНСДРК. В конце апреля ВСДРК в течение нескольких дней подряд вступали в столкновения с группами «майи-майи» в районе Минембве, приведшие к многочисленным потерям. По оценкам, 130 000 человек по-прежнему остаются на положении внутренне перемещенных лиц и имеют мало шансов на возвращение в свои дома в ближайшем будущем из-за нестабильности ситуации в области безопасности.

14. В территории Калехе возобновилась деятельность комбатантов Национального совета за обновление и демократию, которые были рассеяны ранее в ходе операций ВСДРК в декабре 2019 года. Сообщалось также о появлении группы из почти 100 комбатантов Совета в районе равнины Рузизи на территории Увиры. Затянувшееся отсутствие безопасности в территориях Физи, Мвенга и Увира потребовало от ВСДРК сосредоточения в них своих сил, в результате чего в территориях Калехе, Мвенга, Шабунда и Валунгу образовался вакуум, что позволило группам «Райя мутомбоки» свободнее передвигаться там.

15. Ситуация в плане безопасности ухудшилась также в районе на границе провинций Южное Киву, Маниема и Танганьика в результате действий ополченцев племени тва и «майи-майи» («Апа-на-пале»). После поступления сообщений о резком увеличении числа случаев сексуального насилия со стороны этих групп МООНСДРК развернула там временную базу в качестве сдерживающего фактора. Продолжала приводить к насильственному перемещению населения также деятельность «майи-майи» (Малайка) в территории Кабамбаре, провинция Маниема.

Провинция Итури

16. В результате активизации нападений на гражданских лиц и силы безопасности со стороны связанных с общиной ленду групп, включая «Товарищество за развитие Конго», заметно ухудшилась ситуация в плане безопасности в территориях Джугу и Махаги. В период с марта по май по меньшей мере 333 гражданских лица, включая 70 женщин и 61 ребенка, были убиты; кроме того, по оценкам, с начала года были перемещены 300 000 человек. Имеются данные,

свидетельствующие о том, что боевики целенаправленно нападали на общины хема и другие общины, чтобы заставить их покинуть свои дома навсегда. Нападениям подвергались также государственные силы безопасности и МООНСДРК. 17 мая подверглась нападению временная база МООНСДРК в Роэ, на которой под защитой находятся более 20 000 внутренне перемещенных лиц, однако боевикам был дан отпор. В марте ВСДРК начали целенаправленные операции в восточной части территории Джугу, в результате которых были убиты или арестованы некоторые из лидеров боевиков. Потери ВСДРК составили около 40 человек. Потеряв нескольких ключевых фигур, группы нападавших раскололись и стали действовать менее согласованно, однако интенсивность нападений от этого не снизилась.

17. В южной части территории Ируму ситуация в плане безопасности продолжала улучшаться после подписания в феврале мирного соглашения с Патриотическими силами сопротивления Итури (ПССИ). Несмотря на задержки в осуществлении процесса демобилизации, главным образом из-за COVID-19, руководство ПССИ подтвердило свою приверженность этому процессу. Тем не менее опасность в определенной степени сохраняется, поскольку отдельные элементы этой группы спорадически продолжают осуществлять поборы с местного населения.

Провинция Танганьика

18. По-прежнему вызывал озабоченность межобщинный конфликт на территории Ньюнзу, где с начала года в результате столкновений между ополченцами племен тва и банту погибло более 100 мирных жителей. Усилиям по примирению мешают споры по вопросу о контроле над ресурсами, в том числе над земельными участками и участками кустарной добычи полезных ископаемых. В период с 1 по 22 апреля ВСДРК провели серию операций против ополченцев племени тва и вытеснили их из более густонаселенных районов. Сохранению небезопасной обстановки в этом районе способствовало также присутствие боевиков «майи-майи» («Апа-на-пале») в условиях ограниченного присутствия сил безопасности в провинции.

Провинции Центральное Касаи и Касаи

19. Ситуация в плане безопасности в провинциях Касаи и Центральное Касаи оставалась в основном стабильной, несмотря на продолжающееся местное политическое соперничество и сохраняющуюся межобщинную напряженность.

IV. Положение в области прав человека

20. В первом квартале 2020 года МООНСДРК задокументировала и подтвердила 1973 нарушения и ущемления прав человека по всей стране. В то время как число нарушений, совершаемых государственными агентами, сократилось, число нарушений, приписываемых вооруженным группам и ополченцам, заметно возросло. Наибольшую озабоченность вызывает резкий рост числа внесудебных или суммарных расправ: в первом квартале 2020 года было убито не менее 730 гражданских лиц, включая 148 женщин, 657 человек из этого числа погибли от рук вооруженных групп. По меньшей мере 254 женщины и 67 детей пострадали от сексуального насилия, связанного с конфликтом, в том числе 250 человек стали жертвами вооруженных групп, в частности ДСОР, и в 71 случае такое насилие применяли государственные агенты, в частности ВСДРК. Подавляющее большинство этих инцидентов было задокументировано в провинциях Северное Киву и Южное Киву.

21. Несколько нарушений прав человека со стороны государственных агентов было документально зафиксировано в контексте мер по профилактике COVID-19, в том числе мер, введенных в условиях чрезвычайного положения. К числу таких нарушений относятся внесудебные убийства 4 человек, нарушения права на физическую неприкосновенность 79 человек, в том числе 3 женщин, произвольные аресты и незаконное задержание 64 человек, в том числе 12 женщин, и 20 нарушений права на собственность.

22. В провинции Центральное Конго 24 апреля в ходе операции по задержанию лидера сепаратистского движения «Бунду Диа Конго» Захари Бадьенгилы, он же Не Муанда Нсеми, ранее выступавшего с подстрекательскими призывами, направленными против неместных жителей провинции, 31 из его последователей был убит и 40 ранено. Была выражена озабоченность по поводу несоразмерного применения силы в ходе этих операций агентами государства.

V. Гуманитарная обстановка

23. Гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает озабоченность: по оценкам, 25,6 миллиона человек нуждаются в помощи и 5,5 миллиона человек находятся в положении внутренне перемещенных лиц. К числу важных событий последнего времени, отразившихся на гуманитарной ситуации, относятся резкое увеличение числа перемещенных лиц в Итури, сильные наводнения в нескольких восточных провинциях, новая вспышка заболевания, вызываемого вирусом Эбола, и продолжающаяся пандемия COVID-19.

24. Отсутствие безопасности и насилие со стороны вооруженных групп вызвали существенную озабоченность вопросами защиты и породили серьезные гуманитарные проблемы в восточных провинциях страны. В Итури Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) получил более 100 сообщений о серьезных нарушениях прав ребенка, таких как изнасилования, убийства и нанесение увечий, нападения на школы, а также на медицинские центры, в результате которых были уничтожены большие запасы вакцин и элементы холодильной цепи. 20 мая губернатор Итури Жан Баманиса Саиди призвал к проявлению национальной и международной солидарности с его провинцией в связи с надвигающимся гуманитарным кризисом. В районах Минембве и Микенге провинции Южное Киву, по оценкам, по-прежнему насчитывается 131 500 внутренне перемещенных лиц, у которых нет никаких перспектив возвращения из-за нестабильности ситуации в области безопасности. Несмотря на проблемы с доступом и ресурсами, гуманитарные организации продолжали оказывать многосекторальную помощь пострадавшему населению.

25. Проливные дожди в марте и апреле вызвали смертоносные наводнения в нескольких восточных провинциях, уничтожившие жилые дома, сельскохозяйственные угодья и важнейшие объекты инфраструктуры. Серьезно пострадали транспортные сети во всех затронутых провинциях, что еще больше ограничило гуманитарный доступ к нуждающемуся населению, включая внутренне перемещенных лиц и беженцев. МООНСДРК оказала поддержку проведению конголезской делегацией на уровне министров миссии по оказанию помощи, которая была осуществлена по просьбе президента Чисекеди. В Увире, Южное Киву, группа спасателей МООНСДРК вывезла из затопленных районов около 1500 человек и предоставила им чрезвычайные пайки.

COVID-19

26. Первый подтвержденный случай заболевания COVID-19 был зарегистрирован в Демократической Республике Конго 10 марта. С тех пор число случаев

заболевания постепенно росло и перевалило за отметку в 4500. Эпицентром остается Киншаса, на которую приходится большинство случаев. В порядке реагирования Министерство здравоохранения и его партнеры, опираясь на потенциал, накопленный в борьбе со вспышками лихорадки Эбола, сосредоточили свои усилия на совершенствовании систем наблюдения, отслеживании контактов, создании диагностического потенциала и ведении больных, нуждающихся в интенсивной терапии. Вместе с тем по-прежнему существует потребность в дальнейшем расширении возможностей для быстрого и децентрализованного выявления заболевших, проведения диагностики, изоляции и лечения больных COVID-19. 18 апреля в качестве добавления к Плану гуманитарного реагирования на 2020 год для Демократической Республики Конго был опубликован национальный план гуманитарного реагирования в объеме 135 млн долл. США для борьбы с COVID-19. Этот план включает мероприятия в области здравоохранения и водоснабжения, санитарии и гигиены, а также предусматривает оказание поддержки в области обеспечения средств к существованию и защиты в целях уменьшения воздействия COVID-19.

27. Превентивные меры по сдерживанию распространения COVID-19 обернулись появлением дополнительных факторов, препятствующих гуманитарному доступу. На национальном и провинциальном уровнях продолжается взаимодействие с соответствующими органами власти в целях содействия принятию крайне необходимых мер по оказанию гуманитарной помощи, в том числе посредством частичного открытия воздушного пространства для гуманитарных авиарейсов с принятием соответствующих превентивных мер. Выделение на цели борьбы с пандемией более значительной доли ограниченных ресурсов и направление на борьбу с ней дополнительного числа специалистов привело вместе с тем к повышению уязвимости перед другими проблемами в области общественного здравоохранения. Например, снижение, по поступающим сообщениям, показателей вакцинации по всей стране в контексте пандемии в сочетании с ограниченностью возможностей систем холодильной цепи, низкими показателями охвата и недостаточностью запасов может обусловить повышение риска заболевания детей такими болезнями, как полиомиелит, корь и желтая лихорадка.

28. МООНСДРК оказала конголезским властям поддержку в разработке процедур и политики для управления осуществлением мер реагирования на COVID-19, а также поддержку в обеспечении безопасности и перевозке материалов воздушным транспортом. Радиостанция Окапи, работу которой обеспечивает Миссия, в рамках совместной инициативы с Министерством образования и ЮНИСЕФ приступила к осуществлению программы дистанционного обучения, позволяющей 22 миллионам учащихся начальной школы продолжать учебу в рамках ежедневной двухчасовой программы, ретранслируемой более чем 40 радиостанциями по всей стране.

29. МООНСДРК также поделилась с правительственным командным центром реагирования на COVID-19 экспертными знаниями по вопросам отслеживания контактов и определения их местонахождения, оказав помощь в отслеживании более 4000 лиц, контактировавших с больными COVID-19, в Киншасе. Миссия приняла меры по оказанию поддержки Конголезской национальной полиции в деле обеспечению безопасного и эффективного поддержания правопорядка в контексте COVID-19. Миссия также оказала помощь пенитенциарным и судебным учреждениям в ограничении распространения COVID-19, благодаря которой были освобождены 2667 заключенных и проработана методика планирования действий в особой обстановке. В рамках совместного проекта с Международным комитетом Красного Креста Миссия предоставила профилактическое оборудование и санитарные принадлежности, сборные контейнеры для

использования в качестве изоляторов и карантинных блоков, автотранспортное средство для служб скорой помощи и продукты питания для заключенных.

30. В рамках налаживания взаимодействия с общинами МООНСДРК помогла местным властям и другим партнерам провести разъяснительную работу среди сотен людей, включая более 200 женщин, с изложением фактов о COVID-19. В Бени, Северное Киву, женская сеть при технической поддержке МООНСДРК приступила к изготовлению защитных масок, производя их в количестве от 1000 до 2000 штук в день. Аналогичного рода инициативы были реализованы также в Гоме, где в рамках проекта МООНСДРК с быстрой отдачей была оказана поддержка женской сети в налаживании производства масок для лица и дезинфицирующих средств для рук.

Болезнь, вызванная вирусом Эбола

31. 10 апреля в Бени, Северное Киву, был зарегистрирован новый случай заболевания, вызываемого вирусом Эбола, — до этого в течение почти двух месяцев новых случаев инфицирования не было. Сообщение об этом спровоцировало новую волну общественного недоверия, а также ряд протестов со стороны представителей общественности, которые подвергли сомнению достоверность обнародованной информации. Впоследствии в том же районе было выявлено еще шесть случаев заболевания. После успешного принятия мер по недопущению распространения вируса 14 мая был начат отсчет 42-дневного периода, который должен пройти, прежде чем можно будет объявить об окончании вспышки. 1 июня на западе страны в Мбандаке, Экваториальная провинция, была выявлена новая вспышка лихорадки Эбола. Всемирная организация здравоохранения располагает необходимым для принятия мер реагирования персоналом в этом районе. Кроме того, хотя нынешний план реагирования на лихорадку Эбола был продлен до конца сентября 2020 года, примерно 1170 человек, перенесших это заболевание, для реинтеграции в свои общины по-прежнему нуждаются в медицинской помощи, биомедицинском наблюдении, психосоциальном уходе и содействии.

VI. Защита гражданского населения

A. Стратегии Миссии и политические процессы

32. МООНСДРК приступила к обзору и обновлению своих всеобъемлющих, целенаправленных стратегий защиты гражданского населения, с тем чтобы обеспечить учет накопленного в последнее время опыта и отразить в них изменения в ситуации на местах. В соответствии с приоритетами инициативы «Действия в поддержку миротворчества» центральное внимание в этих стратегиях уделяется примату содействия прочному политическому урегулированию конфликта.

33. Стратегия для Итури сосредоточена на прекращении насилия и создании условий для долговременного возвращения внутренне перемещенных лиц путем уменьшения потока оружия, восстановления государственной власти и верховенства права, а также на устранении самых существенных коренных причин продолжающихся конфликтов. Стратегия для района Бени в Северном Киву направлена на устранение угрозы со стороны АДС путем принятия комплекса мер, предполагающих оказание военного давления, защиту общин и пресечение вербовки, незаконного оборота и деятельности сетей материально-технической поддержки, при одновременном поиске устойчивого решения задачи демобилизации групп «майи-майи», действующих в этом районе. Тем временем стратегия

для Танганьики сосредоточена на создании безопасной и спокойной обстановки во всех частях провинции, с тем чтобы обеспечить безопасное возвращение внутренне перемещенных лиц, с целью создания условий, необходимых для окончательного вывода Миссии из провинции. МООНСДРК взаимодействовала с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в целях укрепления регионального элемента стратегий, в том числе по пресечению непрекращающейся незаконной торговли природными ресурсами. Аналогичные всеобъемлющие адресные стратегии разрабатываются и для других затронутых конфликтом регионов, в которых присутствует МООНСДРК.

34. МООНСДРК продолжала поддерживать региональные усилия по укреплению сотрудничества в области безопасности в соответствии с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Между Канцелярией Специального посланника по району Великих озер, канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Бурунди, Руанде и Уганде и МООНСДРК продолжаются консультации по вопросу о мобилизации ресурсов в поддержку мер невоенного характера по борьбе с иностранными вооруженными группами в восточной части Демократической Республики Конго.

35. Ключевое значение придается комплексным подходам к защите гражданского населения. Так, например, совместные мобильные группы в составе представителей военного, полицейского и гражданского компонентов побывали в каждом полевом отделении в целях укрепления и стандартизации использования механизмов и инструментов защиты в масштабах всей миссии. МООНСДРК также продолжала уделять особое внимание выполнению своего мандата по защите гражданского населения с учетом гендерных аспектов. С этой целью Миссия составила карты районов повышенного риска для женщин и девочек в связи с вооруженными конфликтами, сексуальным и гендерным насилием и другими нарушениями прав человека в Южном Киву и Северном Киву в качестве аналитического инструмента для адаптации мер защиты. В порядке реагирования на проблемы, возникшие в результате COVID-19, Миссия адаптировала свои методы работы, с тем чтобы сохранить большую часть своего оперативного потенциала в области защиты гражданского населения, принимая одновременно с этим меры по смягчению последствий, предполагающие, в частности, социальное дистанцирование при взаимодействии с местными общинами.

B. Меры реагирования на местах

36. В ответ на резкое ухудшение ситуации в области безопасности МООНСДРК усилила присутствие своих воинских контингентов в провинции Итури. Четыре временные базы — три в территории Джугу и одна на границе между территориями Джугу и Махаги — помогли защитить гражданское население, в том числе внутренне перемещенных лиц, обеспечив возможность для осуществления более частого и усиленного патрулирования. Из состава резерва сил в Гоме и из специальных сил в Бени туда были переброшены дополнительные контингенты миротворцев и бронетранспортеры. В течение отчетного периода вооруженные лица совершили на силы МООНСДРК пять нападений, в результате которых один миротворец был ранен. МООНСДРК удалось сорвать масштабное наступление, предпринятое 17 мая боевиками «Товарищества за развитие Конго» на Нджалу в 20 км к юго-востоку от Джугу.

37. МООНСДРК поддерживала операции ВСДРК в территориях Джугу и Махаги, оказывая им материально-техническую помощь, предоставляя разведданные, совершая разведывательные полеты и эвакуируя раненых

военнослужащих. Кроме того, совместно с ВСДРК ежедневно проводится совместное воздушное патрулирование, а также обеспечивается снабжение топливом и продовольствием, с тем чтобы помочь поддержанию функционирования жизненно важной национальной автомагистрали, ведущей в Уганду, что имеет исключительно большое значение с учетом ограничений на полеты, введенных в связи с COVID-19. В рамках информационно-разъяснительной и пропагандистской деятельности, в том числе на Радио Окапи, МООНСДРК призвала местное население дистанцироваться от нападающих, рекомендуя при этом общинам, ставшим объектом насилия, не создавать свои собственные группы самообороны, чтобы сохранить необходимое пространство для будущих усилий по налаживанию диалога.

38. По мере того как нападения АДС смещались к северу в направлении Итури, Миссия усилила свое присутствие и повысила наглядность своей деятельности благодаря развертыванию временной базы в Мамове, что позволило усилить патрулирование и повысить эффективность общинных систем раннего предупреждения. Кроме того, в целях укрепления оперативного потенциала Бригады оперативного вмешательства сил в соответствии с одной из ключевых рекомендаций, содержащихся в докладе генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса о проблемах, касающихся защиты гражданского населения в районе Бени, Миссия работала над повышением эффективности координации с ВСДРК. Это привело к ощутимому улучшению обмена разведывательными данными и более эффективному задействованию сил быстрого реагирования Миссии, которые в ряде случаев успешно давали отпор элементам, предположительно из состава АДС. МООНСДРК также делилась разведывательными данными, получаемыми с помощью своей системы воздушной разведки для отслеживания передвижений вооруженных групп, обеспечивая тем самым ВСДРК возможность проводить более целенаправленные операции с меньшим воздействием на гражданское население и меньшим риском причинения побочного ущерба.

39. Краеугольным камнем реагирования Миссии на нападения, совершавшиеся предположительно АДС, и на акты насилия со стороны групп «майи-майи» в районе Бени оставалась опора на взаимодействие с общинами. МООНСДРК призывала молодежь отмежевываться от вооруженных групп, выступала за освобождение детей, проводила работу с общинами в связи с нападениями на бригады медработников, занимающихся вопросами оказания помощи больным лихорадкой Эбола, и содействовала организации встреч представителей гражданского общества, религиозных лидеров, деловых кругов и местных властей в целях повышения уровня осведомленности о новых вспышках Эболы.

40. В территориальных округах Масиси и Рутшуру в Северном Киву по мере активизации деятельности вооруженных групп МООНСДРК увеличила число дневных и ночных патрулей почти на 30 процентов по сравнению с предыдущими тремя месяцами. Миссия также сотрудничала с местными властями и субъектами гражданского общества в целях укрепления общинных систем раннего предупреждения. После возобновления операций ВСДРК против ДСОР Миссия оказывала поддержку ВСДРК путем предоставления разведывательных данных, в том числе в целях уменьшения воздействия военных операций на гражданское население. В рамках стратегии по улучшению обстановки в области безопасности в Гоме и ее окрестностях было также усилено совместное патрулирование с национальной полицией.

41. В Южном Киву МООНСДРК продолжала предоставлять защиту и помощь местному населению, а также более чем 3000 внутренне перемещенных лиц, скопившихся в неформальных поселениях вокруг ее баз в Бижомбо и Микенге. В этом контексте было зарегистрировано восемь перестрелок между войсками

МООНСДРК и вооруженными элементами. 28 мая на временную базу МООНСДРК в Микенге, контингент которой обеспечивает защиту сотен внутренне перемещенных лиц, напали около 100 боевиков «майи-майи», нападение было отбито, но в его результате два миротворца и пять внутренне перемещенных лиц получили ранения. МООНСДРК также оказала поддержку в развертывании 100 военнослужащих специальных сил ВСДРК, направленных в подкрепление действующей в этом районе бригаде, и предоставила ей дополнительные боеприпасы и снаряжение. МООНСДРК продолжала укреплять системы раннего предупреждения, в том числе путем оказания материально-технической поддержки в восстановлении, по мере необходимости, сетей сотовой связи. И наконец, Миссия содействовала диалогу между пятью основными этническими группами в этом районе с целью придания импульса осуществлению соглашения о прекращении огня, подписанного представителями различных вооруженных групп в марте.

42. В провинции Танганьика МООНСДРК оказала поддержку в развертывании провинциальными властями посреднической группы в целях ослабления напряженности в отношениях между общинами тва и банту, в результате были выработаны меры по укреплению доверия. МООНСДРК также активизировала патрулирование районов добычи полезных ископаемых, в которых участились случаи вторжения вооруженных групп. Кроме того, МООНСДРК обеспечивала защиту 2250 недавно вернувшихся в родные места внутренне перемещенных лиц в территории Калемие. В провинции Маниема МООНСДРК развернула в марте временную базу в Лубичако, что способствовало снижению активности вооруженных групп и значительному сокращению числа сообщений об изнасилованиях и других случаях сексуального насилия со стороны вооруженных элементов в этом районе. Кроме того, база обеспечивала сопровождение гуманитарных работников.

VII. Стабилизация и укрепление государственных институтов

A. Стабилизация и коренные причины конфликта

43. Усилия по устранению коренных причин конфликта были сосредоточены на содействии межобщинному диалогу и механизмам урегулирования конфликтов. В Итури было начато осуществление трех проектов, финансируемых Фондом для обеспечения согласованности действий по стабилизации под управлением МООНСДРК, в поддержку бывших комбатантов Патриотического фронта сопротивления Итури (ПФСИ), а в территории Джугу началось осуществление проекта по налаживанию диалога на демократических принципах. В провинции Касаи МООНСДРК оказала поддержку властям и местному населению в картировании местного сообщества в преддверии запланированного процесса диалога в целях выявления и устранения коренных причин межобщинного насилия в провинции. Осуществление большинства мероприятий, связанных с проектами стабилизации в Северном Киву, было приостановлено до снятия ограничений, введенных в контексте пандемии COVID-19.

44. Одним из основных источников конфликта и нестабильности в восточных провинциях остается незаконная эксплуатация природных ресурсов. С учетом этого МООНСДРК продолжала принимать меры по пресечению практики взимания вооруженными субъектами поборов и оказанию поддержки гражданским властям в обеспечении контроля за цепочками поставок. Например, в районе Бени, Северное Киву, было завершено масштабное картирование 34 мест

добычи полезных ископаемых, включавшее в себя анализ цепей поставок, субъектов, занимающихся добычей минералов, и законности участков добычи. Миссия оказала техническую поддержку в разработке системы мониторинга, направленной на усиление гражданского контроля за добычей золота и торговлей им в целях расширения масштабов законной экономической деятельности при одновременном сокращении объема незаконных доходов, получаемых вооруженными субъектами. МООНСДРК также поддержала разработку четырехгодичного проекта по укреплению безопасности и улучшению положения в области прав человека в затронутых конфликтом горнодобывающих районах Итури и Южного Киву.

B. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

45. Внося свой вклад в выполнение обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», касающихся поддержки долгосрочных и основанных на принципе национальной ответственности решений проблемы угрозы безопасности, МООНСДРК применяла межсекторальный подход к реформированию сектора безопасности, используя свои добрые услуги и технический опыт для оказания национальным властям помощи в устранении факторов, способствующих возникновению конфликтов, и проведении долгосрочных институциональных преобразований. В начале марта состоялось несколько посвященных обсуждению реформы сектора безопасности встреч с начальником Главного командования военных училищ, чему предшествовали посещение Военной академии и других военных училищ в Кананге и последующие визиты в военные училища в Китоне и Банане.

46. В связи с ограничениями, введенными в контексте COVID-19, и по просьбе конголезских властей последующая деятельность по созданию потенциала и расширению взаимодействия была временно приостановлена до тех пор, пока ситуация не позволит возобновить ее осуществление. К числу мероприятий, проведение которых было приостановлено в связи с COVID-19, относятся еженедельные совещания с Генеральным штабом обороны ВСДРК и ежемесячные координационные совещания по вопросам реформы сектора безопасности с участием атташе по вопросам обороны и других представителей международных и двусторонних партнеров.

47. МООНСДРК продолжала оказывать техническую и материально-техническую поддержку в расследовании серьезных нарушений прав человека и судебном преследовании виновных, включая поддержку в организации в марте апелляционных слушаний в Бени и Бутембо, проведение которых откладывалось с 2016 года. В результате были подтверждены 52 обвинительных приговора, вынесенных членам ВСДРК и Конголезской национальной полиции, в том числе 22 обвинения в изнасиловании несовершеннолетних. Миссия также оказала стороне обвинения техническую поддержку в подготовке дел 29 лиц, обвиняемых в нападении на лечебные центры для больных лихорадкой Эбола в Бьякато, провинция Итури.

48. Что касается системы исправительных учреждений, то в настоящее время численность заключенных в районе, охватываемом МООНСДРК, составляет 22 000 человек, то есть более чем втрое превышает их официальную вместимость. В течение первого квартала года в период содержания под стражей умерли, главным образом из-за отсутствия доступа к надлежащей медицинской помощи, а также в результате жестокого обращения, по меньшей мере 62 человека. Кроме того, из центров содержания под стражей по всей стране бежали по меньшей мере 190 заключенных. Неподтвержденное число случаев COVID-19

было зарегистрировано в военной тюрьме «Ндоло» в Киншасе и тюрьме «Макала», которые, несмотря на профилактическую работу, проводимую при поддержке МООНСДРК, по-прежнему существенно переполнены.

49. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку конголезским властям в осуществлении и мониторинге национальной стратегии деятельности, связанной с разминированием, и национального плана действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и управлению ими. В рамках программы, осуществляемой Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНСДРК продолжала наращивать потенциал национальных сил безопасности в затронутых конфликтом районах в плане управления запасами оружия и боеприпасов, в частности путем модернизации инфраструктуры и создания оружейного склада на 956 единиц оружия, а также продолжения учебной подготовки.

C. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

50. На национальном уровне МООНСДРК продолжала оказывать правительству поддержку в рационализации процедур разоружения, демобилизации и реинтеграции. Миссия также оказывала техническую и материально-техническую поддержку инициативам на уровне провинций в ответ на растущий интерес со стороны вооруженных групп, намеревающихся сдаться. В Северном Киву о своем желании сдаться и разоружиться заявили 12 вооруженных групп в территориальном округе Луберо. В Южном Киву МООНСДРК оказала поддержку властям и ВСДРК в разоружении 120 комбатантов «майи-майи» (Махеше).

51. В контексте мирного процесса с ПФСИ МООНСДРК оказала поддержку в разработке оперативного плана разоружения, демобилизации и реинтеграции и завершила строительство лагерей для разоружения и демобилизации. Важной вехой, несмотря на некоторые задержки, вызванные COVID-19, стала передача 11 мая властям провинции Итури центра разоружения в Каратси и демобилизационного центра в Казане. Миссия продолжала оказывать поддержку устойчивому развитию мирного процесса посредством реализации инициатив, направленных на сокращение масштабов насилия в общинах и способствующих обеспечению временной занятости, проведению ремонта дорог и оказанию психосоциальной поддержки как бывшим комбатантам, так и местным жителям.

52. В общей сложности МООНСДРК были демобилизованы 28 бывших конголезских комбатантов, кроме того, 33 ребенка, которые ранее были связаны с вооруженными группами, были приняты и переданы партнерам по защите детей для воссоединения с семьями. Необходимые процедуры прошли также в общей сложности 21 бывший руандийский комбатант и 19 их иждивенцев, однако репатриировать их не удалось из-за пандемии COVID-19.

VIII. Женщины и мир и безопасность

53. МООНСДРК продолжала содействовать выполнению предусмотренных в ее мандате задач по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, посредством целенаправленного взаимодействия с национальными, провинциальными и местными органами власти, выступая за расширение пространства для представительства и участия женщин, в том числе в процессах принятия решений, касающихся COVID-19. Кроме того, Миссия активизировала усилия по оказанию поддержки возглавляемым женщинами общинным структурам по предотвращению конфликтов и примирению, что способствовало обеспечению всеохватного реагирования на проблемы в области защиты с учетом гендерных

аспектов, в том числе с учетом новых моделей риска в контексте COVID-19. Соответствующими инициативами было охвачено более 80 женщин.

54. Важным инструментом поощрения активизации роли женщин в урегулировании конфликтов, включая мониторинг осуществления мирных соглашений, по-прежнему оставалась также информационно-пропагандистская работа с общественностью. В провинции Итури в условиях непрекращавшихся нападений на женщин местная сеть женских организаций выступила с совместным заявлением, в котором содержался призыв обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны приняли конкретные меры для прекращения насилия, решения проблем безопасности в провинции и содействия созданию защитной среды для женщин и девочек.

IX. Защита детей и сексуальное насилие в условиях конфликта

55. МООНСДРК подтвердила 836 серьезных нарушений, совершенных в отношении детей. В общей сложности 83 ребенка (34 девочки и 49 мальчиков), согласно сообщениям, были убиты или покалечены, в том числе 55 детей были убиты вооруженными налетчиками в территориальном округе Джугу. Кроме того, 62 девочки были изнасилованы или пострадали от других форм сексуального насилия, 16 изнасилований были совершены военнослужащими ВСДРК. По меньшей мере 525 детей (175 девочек и 350 мальчиков) бежали или были выведены из состава вооруженных групп. В это число включены 354 ребенка, которые были связаны с группой «Камвина Нсапу» и сами покинули ее ряды в 2019 году, — их статус был ретроактивно подтвержден в текущем отчетном периоде.

56. Командиры вооруженных групп АПССК (Жанвье) и «майи-майи» (Махеше), действовавших в территории Масиси, Северное Киву, и территории Валунгу, Южное Киву, соответственно, подписали односторонние заявления и «дорожные карты», в которых обязались положить конец вербовке детей и другим серьезным нарушениям в отношении детей и не допускать таких нарушений, таким образом, число вооруженных групп, официально сделавших такие заявления, выросло до 31. Благодаря налаживанию прямого диалога с этими командирами был освобожден 51 ребенок. На дату составления настоящего доклада вооруженными группами было вновь завербовано в 2020 году 26 детей.

57. Представлению сообщений о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, в значительной степени препятствуют отсутствие безопасности и ограничения, обусловленные COVID-19. Вместе с тем имеющиеся данные позволяют сделать вывод о том, что на вооруженные группы приходится около 80 процентов зарегистрированных случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Одну из «горячих точек» представляло собой Северное Киву, что обусловлено столкновениями между НОК (в) и Альянсом патриотов за свободное и суверенное Конго и коалицией «ньятура», которые привели к серьезным нарушениям прав человека. Межобщинное насилие способствовало росту сексуального насилия в Южном Киву, Маниеме и Танганьике, где отряды, большинство в которых составляют представители народности тва, совершали групповые изнасилования женщин, нередко в период, когда те обрабатывали свои земли. Продолжали также регистрироваться случаи сексуального насилия, совершаемого ВСДРК в Северном Киву, особенно в контексте военных операций против АДС в районах Бени и Бутембо.

X. Стратегия выхода

58. Одной из важнейших приоритетных задач МООНСДРК оставалась разработка совместной с правительством стратегии, включая набор поддающихся количественной оценке контрольных показателей для содействия постепенному свертыванию Миссии. С конголезскими властями было достигнуто широкое понимание ключевых аспектов этого процесса на политическом уровне, включая необходимость осуществления многовекторного переходного процесса, учитывающего ситуацию: a) в районах, затронутых структурированным насилием в условиях вооруженного конфликта, совершаемым вооруженными группами, и межобщинным насилием; b) в районах, затронутых преимущественно насилием, творимым местными вооруженными группами, и межобщинным насилием; c) в районах, выходящих на постконфликтный этап. Однако сосредоточение внимания на национальных мерах реагирования на COVID-19 затрудняло их участие в устойчивом диалоге по переходному процессу. Поэтому разработка совместной стратегии продвигалась вперед медленнее, чем ожидалось, тем не менее подготовительная работа продолжалась, с тем чтобы обеспечить возможность оперативно возобновить детальные обсуждения с правительственными партнерами, как только обстоятельства позволят это сделать.

59. В провинциях Касаи и Центральное Касаи были дополнительно изучены возможности расширения сотрудничества между МООНСДРК и страновой группой Организации Объединенных Наций с уделением особого внимания выявлению мероприятий, увязанных с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также национальным приоритетам в области уменьшения уязвимости. Особое внимание уделялось сельскому хозяйству и развитию человеческого капитала с точки зрения их потенциала в плане укрепления экономического развития и социальной сплоченности при одновременном снижении риска возникновения новых конфликтов. Это поможет создать более благоприятные условия для запланированного вывода из этого района компонента сил МООНСДРК, как только будет снят нынешний мораторий на передвижения войск в связи с COVID-19.

XI. Эффективность Миссии

A. Работа Миссии

Оценка компонентов Сил и полиции

60. В соответствии с обязательствами, принятыми в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», МООНСДРК старалась обеспечить высокий уровень эффективности работы, принимая необходимые меры по устранению недостатков, выявленных в ходе предыдущих структурированных оценок. Кроме того, была проведена новая оценка 11 из 42 подразделений Сил, причем 5 подразделений получили оценку «отлично» и 6 — «удовлетворительно». Основные выявленные недостатки касались планов природоохранных действий, защиты периметра, возможностей по борьбе с массовыми беспорядками, готовности давать отпор нападениям из засады, проведения медицинской эвакуации и отработки действий на случай минометного обстрела. Миссия приняла меры для устранения этих недочетов и будет продолжать проведение оценок в ходе выездных проверок на предшествующем развертыванию этапе в рамках процессов ротации.

61. Полицейский компонент МООНСДРК провел оценку деятельности шести своих сформированных полицейских подразделений, все они получили

удовлетворительную оценку. Миссия призвала страны, предоставляющие полицейские контингенты, увеличить в составе СПП долю женщин, составляющую в настоящее время 12,9 процента, а также повысить долю женщин на командных должностях по крайней мере на 25 процентов к концу 2020 года. Также прошли оценку на предмет выявления и устранения пробелов в работе сотрудники полиции, служащие по индивидуальным контрактам (среди из которых насчитывается 28,8 процента женщин). Корректирующие меры включали перевод отдельных сотрудников полиции на должности, в большей степени отвечающие их навыкам и опыту, и проведение для 366 сотрудников полиции целевых учебных занятий по вопросам сбора оперативных данных о преступной деятельности, сексуального и гендерного насилия, борьбы с массовыми беспорядками, криминалистики и проведения расследований.

Воздействие пандемии COVID-19 на осуществление мандата

62. В ответ на проблемы, возникшие в контексте COVID-19, для обеспечения согласованного реагирования на пандемию была создана Целевая группа «Единая ООН», объединившая в своем составе сотрудников Миссии и СГООН. Целевая группа разработала план действий на различные варианты развития ситуации в условиях COVID-19 с уделением особого внимания возможностям системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности продолжать работу и выполнять свои мандаты в максимально возможной степени. Сохранение самых существенных и критически важных функций основывается на трех широких принципах: недопущение того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций способствовала передаче заболевания, защита персонала от инфицирования и обеспечение бесперебойного функционирования.

63. В связи с ограничениями на въезд в страну и передвижение внутри нее в контексте COVID-19 выполнялись только специальные рейсы Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности в защиту гражданского населения, по доставке необходимых грузов и выполнению других жизненно важных операций. Миссия также временно приостановила проведение всех мероприятий, предполагающих большое скопление людей. После приостановки до 30 июня мероприятий по замене, репатриации и развертыванию негражданского персонала МООНСДРК отложила проведение 14 запланированных ротаций. Это отразилось на процессах формирования новых воинских и полицейских подразделений, предусмотренных в резолюции 2502 (2019), и на осуществлении некоторых рекомендаций генерала дус Сантоса Круса. Миссия была вынуждена приостановить проведение экологических инспекций, проверок оборудования, принадлежащего контингентам, и проверок имущества, а также полевых оценок авиационной безопасности и поездок на места с целью проведения ревизий.

64. В целях обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций была проведена оценка возможностей системы медицинского обеспечения во всех местах службы и, где это было возможно, приняты меры по их укреплению, включая установку Миссией и СГООН новых или локализацию 60 имеющихся изолированных коек в девяти местах службы. Кроме того, Миссия при поддержке ЮНИСЕФ и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и благодаря их взносам натурой создала в Киншасе в рамках концепции «Единая Организация Объединенных Наций» медицинское учреждение для больных COVID-19, в котором, как ожидается, после того, как будет предоставлено все оборудование и квалифицированный персонал, будет размещаться персонал Организации Объединенных Наций. Тест на COVID-19 дал положительный результат у в общей сложности 46 сотрудников МООНСДРК (23 международных сотрудника из гражданского и полицейского компонентов и

23 национальных сотрудника). Один национальный сотрудник МООНСДРК в Букаву в результате COVID-19 скончался.

B. Серьезные дисциплинарные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

65. В период с 1 марта по 31 мая было зарегистрировано два заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих воинских контингентов. Оба заявления были переданы соответствующим странам, предоставляющим войска. Было также зарегистрировано в общей сложности 10 других утверждений о серьезных проступках, по которым в настоящее время ведется расследование.

66. МООНСДРК продолжала принимать энергичные меры по предупреждению дисциплинарных проступков, хотя и в ограниченных масштабах из-за COVID-19. Эти меры включали подготовку персонала, оценку рисков и превентивное патрулирование силами военной полиции с целью обеспечить соблюдение действующего комендантского часа и режима запретных зон. Согласно соответствующим регламентам действий в условиях COVID-19 через местные радиостанции и путем рассылки СМС-сообщений велась работа по разъяснению принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

67. В соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» одной из приоритетных задач оставалось обеспечение безопасности и защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Было зарегистрировано в общей сложности 87 инцидентов, в которых под угрозой оказывались персонал и объекты Организации Объединенных Наций, 9 из них были связаны с вооруженным конфликтом, 27 обусловлены преступными деяниями, 25 сопряжены с гражданскими беспорядками и связаны с опасными ситуациями. Пострадали 10 международных (8 мужчин и 2 женщины) и 33 национальных сотрудника (28 мужчин и 5 женщин). Кроме того, было зарегистрировано семь инцидентов, сказавшихся на принятии мер реагирования на вспышку заболевания вирусом Эбола, и три инцидента в контексте принятия мер по смягчению последствий COVID-19. По сравнению с предыдущим отчетным периодом эти показатели сократились на 49 процентов.

68. 30 мая неподалеку от Кананги конголезскими властями был арестован Трезор Мпуту Канконде, обвиняемый в причастности к убийству в 2017 году Сайды Каталан и Майкла Шарпа. Его арест знаменует собой важный положительный сдвиг в расследовании этого серьезного преступления против сотрудников Организации Объединенных Наций и служит продвижению вперед в реализации обязательства по привлечению к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях, принятого в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

XIII. Замечания

69. Политическая ситуация в Демократической Республике Конго оставалась в основном стабильной, но все еще неустойчивой. Лидеры правящей страной

коалиции демонстрировали неизменную приверженность конструктивному урегулированию своих разногласий ради сохранения достижений, ставших краеугольным камнем стабилизации ситуации в стране за прошедший год. Жизненно важно, чтобы приоритетным способом урегулирования разногласий оставался диалог и чтобы все заинтересованные стороны и впредь использовали эту уникальную возможность для продвижения вперед реформ в областях управления, безопасности и социально-экономического развития, необходимых для достижения прочного мира и обеспечения развития в Демократической Республике Конго. Меня обнадеживает то, что от вооруженного конфликта удалось избавить подавляющее большинство многочисленных территорий Демократической Республики Конго. Это свидетельствует о глубокой приверженности мирному разрешению споров, существующей на всех уровнях конголезского общества.

70. Я глубоко обеспокоен серьезным ухудшением ситуации в области безопасности в провинции Итури, где всплеск преднамеренного насилия, направленного против определенных общин, обусловил массовое перемещение населения и серьезные нарушения прав человека, которые, как заявило Управление Верховного комиссара по правам человека, могут быть приравнены к преступлениям против человечности. Особенно тяжкие страдания это насилие приносит женщинам и детям. В некоторых районах провинции Южное Киву также наблюдалось вызывающее тревогу возобновление насилия по этническому признаку. Для устранения угрозы, создаваемой вооруженными ополчениями в этих условиях, потребуется всеобъемлющий подход, выходящий за рамки военного вмешательства и направленный на устранение коренных причин повторяющихся циклов межобщинного насилия, включая проблемы доступа к земле и борьбу за политическую власть и экономические ресурсы. В этой связи МООНСДРК будет продолжать поддерживать конголезские власти в их усилиях по защите гражданского населения путем нейтрализации угрозы, создаваемой вооруженными группами, и обеспечения того, чтобы лица, виновные в совершении серьезных преступлений, привлекались к судебной ответственности, а также оказания посреднической поддержки в целях содействия устранению коренных причин конфликта.

71. Несмотря на продолжающееся военное давление, АДС по-прежнему представляет серьезную угрозу для гражданского населения в районе Бени. Жизненно важное значение в деле реагирования на эту угрозу будет иметь принятие более широких мер с целью перекрыть источники финансирования этой группы и обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия. Я высоко оцениваю общую приверженность конголезских сил безопасности и МООНСДРК укреплению сотрудничества, особенно в области разведки, где Миссия обладает конкретными возможностями. Дальнейшее углубление этого партнерства на основе взаимного доверия и общей воли к защите гражданского населения от вреда имеет ключевое значение для обуздания АДС.

72. Несмотря на продолжающееся насилие в восточных провинциях, участие некоторых вооруженных групп в процессах разоружения и демобилизации в Северном и Южном Киву является позитивным признаком. В этой связи я воздаю должное конголезским властям за их инициативный подход, предполагающий демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов на уровне общин. В дальнейшем я призываю правительство учитывать важное значение национальной концепции эффективного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая опиралась бы на уроки, извлеченные из прошлого, для обеспечения устойчивой демобилизации и реинтеграции демобилизованных лиц в общество на уровне общин.

73. Я по-прежнему всецело привержен делу укрепления способности МООНСДРК выполнять свой мандат по защите гражданского населения. Ключевое значение в этой связи по-прежнему имеет своевременное осуществление соответствующих положений резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности и рекомендаций генерала-лейтенанта дус Сантуса Круса. В духе инициативы «Действия в поддержку миротворчества» я рассчитываю на всестороннее сотрудничество всех заинтересованных сторон, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в деле содействия намеченному совершенствованию Сил МООНСДРК, включая Бригаду оперативного вмешательства, и настоятельно призываю государства-члены обеспечить, чтобы Миссия располагала ресурсами, необходимыми для выполнения поставленных перед ней задач.

74. Для того чтобы конголезские силы безопасности могли более эффективно выполнять свои обязанности в соответствии с обязательствами в области прав человека, необходимо продолжать последовательные усилия по проведению реформ. Ключевое значение в этом отношении будет иметь подтверждение приверженности на политическом уровне и принятие соответствующего законодательства. Другими важными вехами являются укрепление армии и полиции путем обеспечения их надлежащей организационной структуры, выделения им ресурсов, их подготовки и проверки. Важнейшей задачей остается также дальнейшее укрепление материально-технического потенциала ВСДРК, в том числе с точки зрения мобильности и наличия казарм, что позволит вооруженным силам сохранять свое присутствие в районах, затронутых конфликтом.

75. Я по-прежнему обеспокоен недавними сообщениями о нарушениях прав человека, включая случаи сексуального и гендерного насилия, совершаемых конголезскими силами безопасности. Я приветствую шаги, предпринятые органами конголезской военной прокуратуры для судебного преследования военнослужащих ВСДРК и членов национальной полиции, виновных в совершении серьезных преступлений, что крайне важно для укрепления доверия к силам безопасности страны. Для обеспечения привлечения виновных к ответственности решающее значение имеют оперативное и заслуживающее доверия расследование этих нарушений национальными властями и выплата компенсации жертвам сексуального насилия. Я также приветствую прогресс, достигнутый в аресте лиц, предположительно причастных к убийству г-жи Каталан и г-на Шарпа в 2017 году. Поступательное укрепление институтов гражданского правосудия, в частности их независимости и потенциала для рассмотрения серьезных преступлений, также является важнейшим компонентом усилий по устранению коренных причин насилия в районах страны, все еще затронутых вооруженным конфликтом, и созданию основ прочного мира и безопасности в провинциях, переходящих к постконфликтному этапу.

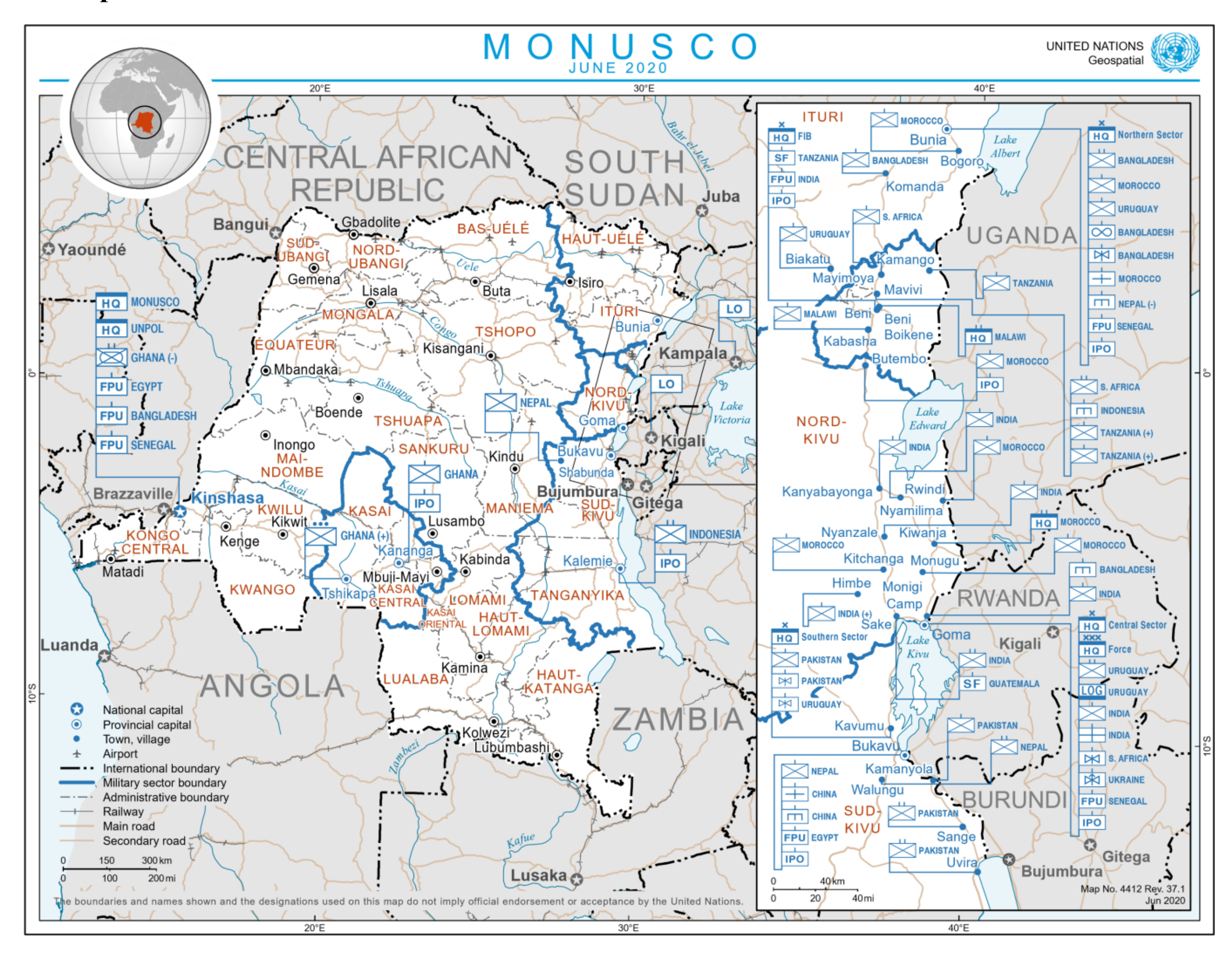
76. Ключевое значение для долгосрочной стабильности Демократической Республики Конго имеет региональное сотрудничество. Мой Специальный представитель и мой Специальный посланник по району Великих озер работают рука об руку над принятием невоенных мер, направленных на содействие добровольному разоружению иностранных вооруженных групп и пресечение их вербовки и каналов снабжения. МООНСДРК будет и далее поддерживать усилия президента Чисекеди по улучшению политического климата в районе Великих озер в сотрудничестве с моим Специальным посланником. Я приветствую решимость Сообщества по вопросам развития стран юга Африки поддержать мирное урегулирование пограничного спора между Демократической Республикой Конго и Замбией и призываю оба государства урегулировать свои разногласия путем диалога с опорой на поддержку региона.

77. Пандемия COVID-19 поставила перед Демократической Республикой Конго еще один исторический вызов. Я воздаю должное конголезскому правительству за принятие оперативных и решительных мер по ограничению распространения этого заболевания. Как и везде, эта пандемия принесла значительные социально-экономические последствия, еще больше осложнив усилия по решению стоящих перед страной политических и гуманитарных проблем, а также проблем в области развития. В этом контексте как никогда важно, чтобы политические силы страны объединились на общую борьбу с вирусом, оставив в стороне политические интересы и индивидуальные амбиции на благо конголезского народа. На этом фоне я вновь призываю вооруженные группы сложить оружие, с тем чтобы усилия по борьбе с этими проблемами в области здравоохранения можно было продолжать беспрепятственно. Я приветствую оперативные и согласованные действия международных партнеров Демократической Республики Конго по оказанию стране поддержки в этот критический момент и призываю их продолжать оказывать поддержку плану гуманитарного реагирования страны, который по-прежнему испытывает острую нехватку средств. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продолжать поддерживать усилия конголезских властей по реагированию, обеспечивая дальнейшее выполнение основных предусмотренных их мандатом задач.

78. Разработка совместной стратегии поэтапной и ответственной передачи функций МООНСДРК конголезскому правительству при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций сохраняет свою актуальность для удержания с таким трудом завоеванных в течение последних двух десятилетий достижений в плане обеспечения стабильности. МООНСДРК будет продолжать свой стратегический диалог с правительством для обеспечения того, чтобы свертывание и вывод Миссии были тщательно спланированы, осуществлялись с учетом конкретных условий и в соответствии с согласованными контрольными показателями. В этой связи я вновь обращаюсь к правительству с призывом подойти к этому процессу как к делу первостепенной важности для страны и сформулировать четкие позиции, учитывающие высшие интересы конголезского народа.

79. Наконец, я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Лейлу Зерруги за ее решительное руководство и преданность делу и поблагодарить также весь персонал МООНСДРК, страновую группу Организации Объединенных Наций, канцелярию Специального посланника по району Великих озер и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за их приверженность делу стабилизации положения в Демократической Республике Конго. Я также выражаю признательность региональным организациям, двусторонним и многосторонним партнерам и неправительственным организациям за оказание постоянной поддержки Демократической Республике Конго и призываю их продолжать активную работу, особенно в это трудное время.

Карта


MONUSCO
JUNE 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
ANGOLA
ZAMBIA
Bangui
Yaoundé
Juba
Kampala
Kigali
Gitega
Bujumbura
Brazzaville
Kinshasa
Luanda
Lusaka
Matadi
Gbadolite
Gemena
Lisala
Buta
Isiro
Bunia
Kisangani
Mbandaka
Boende
Inongo
Kindu
Goma
Bukavu
Shabunda
Kikwit
Kenge
Lusambo
Kananga
Tshikapa
Mbuji-Mayi
Kabinda
Kalemie
Kamina
Kolwezi
Lubumbashi
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
MONGALA
TSHOPO
ITURI
ÉQUATEUR
NORD-KIVU
TSHUAPA
SANKURU
MAI-NDOMBE
KWILU
KASAI
MANIEMA
SUD-KIVU
KONGO CENTRAL
KWANGO
KASAI CENTRAL
KASAI ORIENTAL
LOMAMI
HAUT-LOMAMI
TANGANYIKA
LUALABA
HAUT-KATANGA
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
GHANA (-)
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
FPU SENEGAL
NEPAL
GHANA
IPO
GHANA (+)
INDONESIA
LO
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Military sector boundary
Administrative boundary
Railway
Main road
Secondary road
HQ FIB
SF TANZANIA
FPU INDIA
MOROCCO
BANGLADESH
S. AFRICA
URUGUAY
TANZANIA
MALAWI
Komanda
Bogoro
Biakatu
Mayimoya
Kamango
Mavivi
Beni
Boikene
Kabasha
Butembo
Kanyabayonga
Rwindi
Nyamilima
Nyanzale
Kiwanja
Kitchanga
Monugu
Himbe
Monigi Camp
Sake
Lake Kivu
Lake Albert
Lake Edward
INDIA (+)
HQ Southern Sector
PAKISTAN
SF GUATEMALA
Kavumu
Kamanyola
Walungu
Sange
Uvira
NEPAL
CHINA
FPU EGYPT
HQ Northern Sector
NEPAL (-)
FPU SENEGAL
INDONESIA
TANZANIA (+)
HQ Central Sector
HQ Force
LOG URUGUAY
UKRAINE
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4412 Rev. 37.1
Jun 2020